

## Достижения региональной бюджетной политики

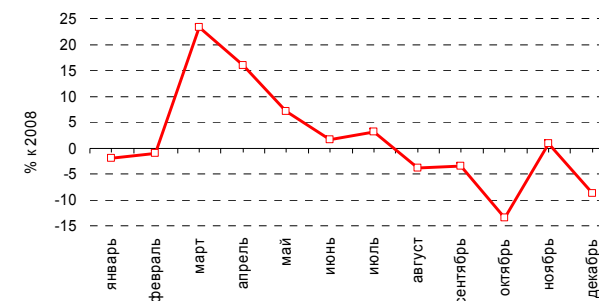
По заявлению вице-премьера Алексея Кудрина, «самый главный результат всей проводимой политики заключается в том, что расходы субъектов РФ в 2009 году остались на уровне номинальных расходов 2008 года». Однако, все ли так благополучно с региональными финансами?

**Во-первых,** в соответствии с отчетом Федерального казначейства, расходы консолидированных региональных бюджетов в 2009 году оказались меньше расходов утвержденных бюджетной росписью с учетом проведенных секвестров на 473 млрд. руб. или на 7% от запланированного объема. То, что регионам не хватает финансовых ресурсов, было обусловлено еще на стадии разработки и принятия региональных бюджетов в 2008 году, в основе региональных и муниципальных бюджетов лежал макроэкономический прогноз с ценой на нефть в \$96,4 за баррель. Нехватку финансовых ресурсов в регионах и муниципалитетах не ликвидировало и увеличение финансовой помощи со стороны федерального бюджета на 400 млрд. руб., по сравнению с 2008 годом, что в течение всего прошлого года подтверждала статистика по исполнению региональных бюджетов.

Не смогли исполнить бюджеты по расходам как регионы доноры, так и получатели финансовой помощи из федерального бюджета. Даже Москва не исполнила план по расходам на 6%, несмотря на то, что она остается единственным регионом, способным осуществлять постоянные заимствования на рынке (нетто-привлечение составило в 2009 году 95,6 млрд. руб.). Многострадальная Московская область, тоже, кстати, регион донор, исполнила консолидированный бюджет по расходам всего на 83,5%. Консолидированный бюджет Ярославской области по расходам не выполнен на 5%. Таким образом, несмотря на меньшую зависимость доходов региональных бюджетов, по сравнению с федеральным, от перепадов мировой конъюнктуры цен на сырье и энергоносители, кризис ударил по ним сильнее – не располагают регионы Резервным фондом.

Сокращение расходов регионами позволило сократить суммарный дефицит консолидированных региональных бюджетов в 2009 году до 329 млрд. руб. вместо намеченных 830 млрд. руб. Отметим, что если бы регионам удалось привлечь намеченный объем средств на финансирование дефицитов, то план по расходам удалось бы выполнить.

Расходы консолидированных бюджетов регионов. 2009 г. (руб) к 2008 г (руб), в %, ежемесячно



Источники: Минфин России.

Расходы консолидированных бюджетов регионов с наилучшими и наихудшими результатами, млрд. руб.

Регион	2008 г.	2009 г.	% изм.
Российская Федерация	6 250,86	6 253,47	0,04
Республика Ингушетия	8,90	15,17	70,55
Республика Дагестан	49,64	67,60	36,18
Республика Адыгея (Адыгея)	10,01	13,35	33,35
Приморский край	62,54	83,21	33,05
Республика Алтай	10,15	12,74	25,44
Тверская область	39,65	49,49	24,82
Карачаево-Черкесская Республика	10,18	12,70	24,78
Республика Тыва	12,72	15,71	23,49

**Во-вторых,** по сравнению с 2008 годом в регионах и муниципалитетах существенно изменилась структура расходов: расходы на зарплату возросли на 10,5%, а на инвестиции сократились на 22%. Лидерами по росту расходов на зарплату в бюджетной сфере стали Ингушетия, Москва, Ростовская область, Ставропольский край (рост превысил 25%). Справедливости ради отметим, что ряд регионов расходы на заработную плату снизил. Лидерами по сокращению инвестиций стали Челябинская область (сокращение на 60,2%), Ханты-Мансийский АО (снижение на 46%) и Москва (снижение на 44%). Резкие изменения в структуре расходов обусловлены тем, что рост расходов на зарплату был заложен еще на стадии планирования бюджетов в благополучном 2008 году. Сократить эти расходы политически невозможно, поэтому балансировка бюджетов осуществлялась за счет сокращения инвестиций. Изменение структуры расходов бюджетов в 2009 году может оказать негативное влияние в среднесрочной перспективе: при ограниченных финансовых ресурсах уровень расходов на зарплату придется поддерживать, а значит инвестиционные расходы снова могут стать балансирующей статьей.

**Андрей Чернявский**

Костромская область	17,34	21,34	23,11
Камчатская область	31,57	37,82	19,80
Ямало-Ненецкий АО	81,32	76,69	-5,69
Кемеровская область	114,24	106,28	-6,96
Вологодская область	50,56	46,58	-7,87
Астраханская область	36,37	33,38	-8,23
Свердловская область	157,18	143,77	-8,53
г. Санкт-Петербург	359,78	326,19	-9,34
г. Москва	1 317,74	1 156,39	-12,24
Челябинская область	111,42	93,15	-16,40
Тюменская область	162,01	134,22	-17,15
Ханты-Мансийский АО	185,97	150,67	-18,98

Источники: Минфин России.