

Не в пользу регионов

Федеральный бюджет: с доходами лучше, равномерность расходов возросла, дефицит существенно ниже плана, а Резервный фонд тает от укрепления рубля

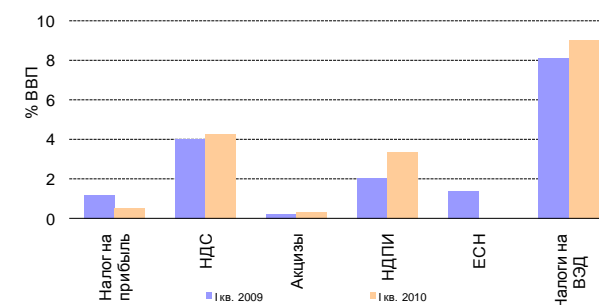
В соответствии с данными Федерального Казначейства, **доходы федерального бюджета** за январь-март 2010 года возросли по сравнению с доходами за аналогичный период 2009 года на 20,5%⁵. По отношению к ВВП доходы федерального бюджета увеличились с 19,7% в первые три месяца 2009 года до 20,4% за аналогичный период 2010 года.

Очевидно, что причину этого не нужно искать далеко: за первые три месяца года средняя цена нефти равнялась примерно \$74,8/ барр., что существенно, более чем на \$15/барр.- превышает цены на нефть заложенные при расчете доходов бюджета, что привело к резкому росту нефтегазовых доходов (на 72% к первому кварталу 2009 г.). В целом, доходы федерального бюджета за первый квартал текущего года составили 28,1% от годовых ориентиров, закрепленных законом. Если такая ситуация сохранится до конца года, то можно прогнозировать, что план по доходам федерального бюджета будет перевыполнен по меньшей мере на 10%.

Неожиданными оказались две величины: во-первых, это поступления внутреннего НДС за первый квартал текущего года они составили 41% от запланированного на год объема. То ли Минфин очень плохо спланировал, то ли в стране начался не то что экономический бум, а взрыв.... Во-вторых, хотя товарный импорт за первый квартал вырос на 18 %, что примерно соответствует динамике поступлений НДС на импортные товары (22% от годового плана), поступления от импортных пошлин за первые три месяца составили всего 11% от прогноза поступлений на год.

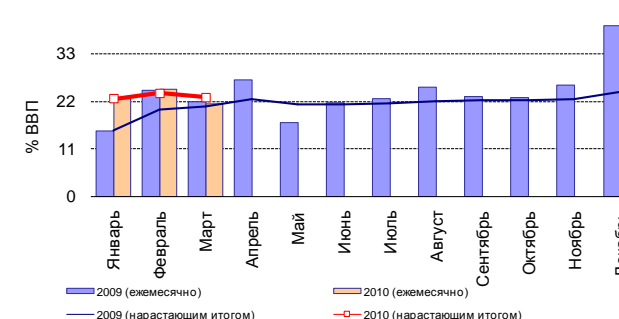
Расходы федерального бюджета за первый квартал 2010 года составили 23,3% ВВП (в 2009 году аналогичный показатель составлял 20%). Главным достижением Минфина следует признать то, что ему удалось улучшить ситуацию с заниженными

Доходы федерального бюджета



Источник: Федеральное Казначейство.

Расходы федерального бюджета



Источник: Федеральное Казначейство.

⁵ Здесь и далее, все сравнения с учетом корректировок на величину социальных платежей: в прошлом году ЕЧН зачислялся в федеральный бюджет, начиная с текущего года средства страховых взносов идут напрямую во внебюджетные фонды.

расходами в начале года (которая традиционно оборачивалась бюджетными выплесками в конце года) - годовые планы по расходам за первые три месяца были выполнены на 22,9% (18,2% в 2009 году). В значительной мере этого удалось достигнуть за счет опережающего перечисления межбюджетных трансфертов (почти 29% от годовых назначений), что было вызвано необходимостью профинансировать программу валоризации пенсий, вступившую в силу в январе 2010 года, а также ускоренным предоставлением дотаций и субвенций регионам (возможно, таким образом Минфин решил закрыть проблемы недофинансирования бюджетных обязательств в целом ряде регионов в 2009 году). Впрочем и за исключением межбюджетных трансфертов финансирование других расходов федерального бюджета осуществлялось в более высоком темпе, чем в 2009 году.

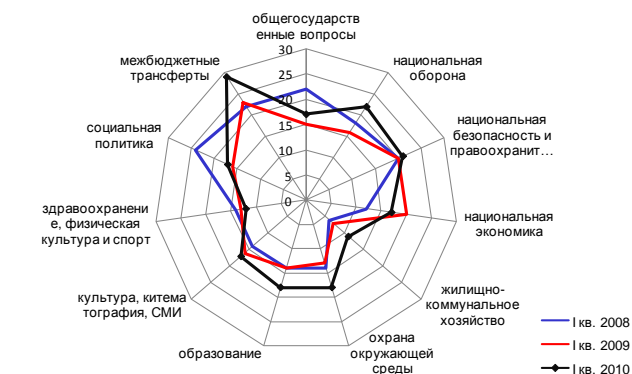
Дефицит федерального бюджета за I квартал 2010 года составил 3,2% ВВП, что существенно ниже 6,8% «запланированных» на текущий год. Поскольку в первом квартале года Минфин не проводил активных внутренних заимствований, объем погашения госдолга превысил объем привлечения, и, в результате, внутренний государственный долг сократился на 5,7 млрд. руб. Финансирование дефицита в объеме 307,6 млрд. руб. И погашение долга осуществлялось за счет средств Резервного фонда, из которого было потрачено около 390 млрд. руб. Однако, с учетом укрепления рубля, общий объем Резервного фонда сократился за первый квартал на существенно большую величину – на 635 млрд. руб.

Если цены на нефть сохранятся на уровне первого квартала, а расходы федерального бюджета удастся сохранить в запланированных пределах, дефицит по итогам года может составить около 5% ВВП.

Регионам пока неплохо, но это скоро пройдет

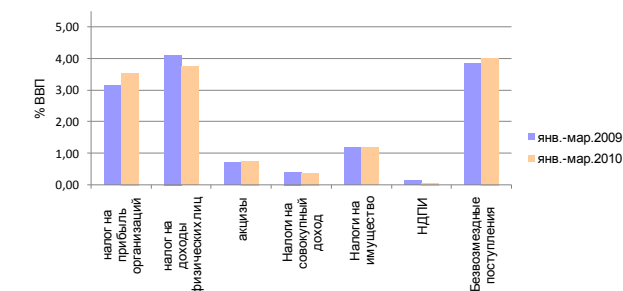
Доходы консолидированных региональных бюджетов в первом квартале 2010 года составили 14,5% ВВП, их уровень ниже аналогичного прошлогоднего показателя (14,85% ВВП). В структуре доходов регионов и муниципалитетов возросла доля межбюджетных трансфертов с 23,3% до 26,8%, и налога на прибыль 21% до 24%, а доля подоходного налога сократилась с 28% до 26%. Увеличение поступлений от налога на прибыль, очевидно, отражает рост экспортного сектора экономики во второй половине 2009 г.

Расходы федерального бюджета, % к годовым назначениям



Источник: Федеральное Казначейство.

Доходы консолидированных бюджетов регионов

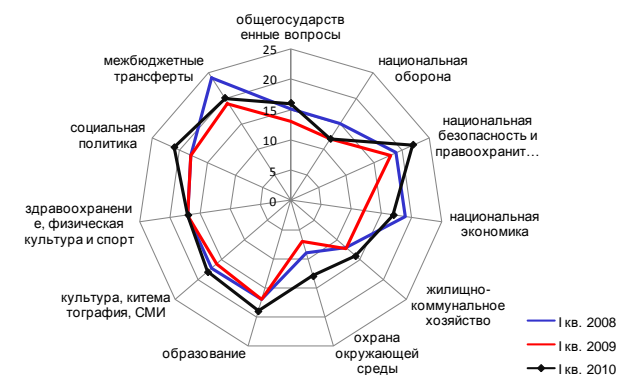


Источник: Федеральное Казначейство.

Расходы консолидированных региональных бюджетов составили 11,6% ВВП (12,8% ВВП в 2009 г.), однако, мы склонны констатировать, что в этом году напряжение в региональных бюджетах начало накапливаться уже с начала года. Хотя, в целом, регионы приняли в этом году более реалистичные бюджеты, трансферты из федерального бюджета будут в этом году сокращены на 24% по сравнению с 2009 г. Вряд ли следует ожидать бурного роста налоговых поступлений от стагнирующей экономики, серьезные вопросы вызывают источники финансирования дефицита региональных бюджетов, включающие в себя 245 млрд. руб. за счет сокращения средств на казначейских счетах бюджета. Если такие средства существуют, неясно почему они не были использованы в прошлом году при неисполнении региональных и муниципальных бюджетов. Все это означает, что регионам не удастся удержать совокупный объем расходов на уровне прошлого года. Ускоренное выделение федеральных трансфертов регионам в начале года просто переносит проблему на более поздний срок. Впрочем, сокращение финансовых ресурсов регионы уже ощутили: так, если расходы на образование в реальном выражении удалось сохранить на уровне 2009 года, то расходы на здравоохранение упали примерно на 14%. Впрочем, кто обещал бюджетникам легкую жизнь, а населению – высокий уровень медицинского обслуживания?

Андрей Чернявский

Расходы консолидированных бюджетов регионов, % к годовым назначениям



Источник: Федеральное Казначейство.