

Расширенное правительство остается «расширенным»

Выступая на Международной научной конференции ГУ-ВШЭ Министр финансов России А.Кудрин заявил, что федеральному бюджету необходимо вернуться к уровню расходов 2007 года, и что этот процесс может занять несколько лет. Действительно, при формировании параметров федерального бюджета на ближайшую трехлетку правительство вынуждено принять решение по двум разным, хотя и взаимосвязанным вопросам. Во-первых, с какой скоростью следует сокращать бюджетный дефицит, а значит и с какой скоростью сокращать публичный спрос в экономике. Ответ на этот вопрос в условиях отрицательной динамики совокупного спроса является не столь очевидным. Во-вторых, как должна измениться структура расходов федерального бюджета в условиях сложившихся бюджетных ограничений, в том числе на долгосрочную перспективу. При этом, хотя основное внимание Правительства сосредоточено на параметрах федерального бюджета, с точки зрения воздействия на экономику анализ расширенного бюджета является более адекватным.

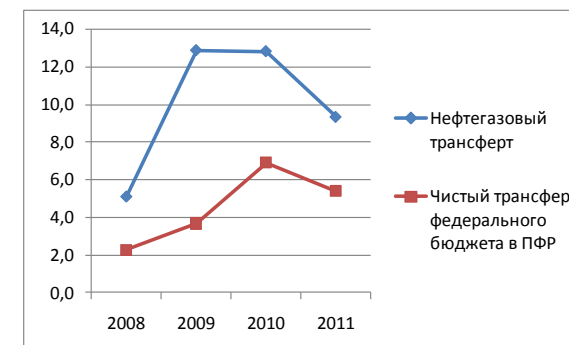
Доходы расширенного правительства достигали максимального уровня – 40,4% ВВП в 2007 г. По нашим оценкам, при умеренно-благоприятных внешних условиях (среднегодовая цена на нефть – 75 долл./барр.) в 2010 году их объем окажется не более 34,6% ВВП и в 2011 г. – после повышения ставки социальных отчислений может возрасти до 36,4% ВВП¹⁰. После отмены ЕСН и передачи налогов на оплату труда внебюджетным фондам доходы федерального бюджета формально снизятся с 23,5% ВВП в 2007 г. до 17% ВВП в 2010 и 16% ВВП в 2011 гг.).

Сохранение в 2011 г. расходов федерального бюджета в номинальном выражении на уровне 2010 года (около 9,9 трлн. руб.¹¹) предполагает снижение их объема относительно ВВП. Однако изменение перераспределение доходов в пользу внебюджетных фондов означает, что сокращения расходной части бюджета расширенного правительства не произойдет. По нашей оценке, в 2010-2011 года она может остаться на уровне, достигнутом в 2009 году, т.е. около 40-41% ВВП (против 34% ВВП в 2007 году).

¹⁰ В случае повышения среднегодовой цены нефти до 80 долл./барр. объем доходов консолидированного бюджета вырастет до 34,9% и 36,4% ВВП, соответственно.

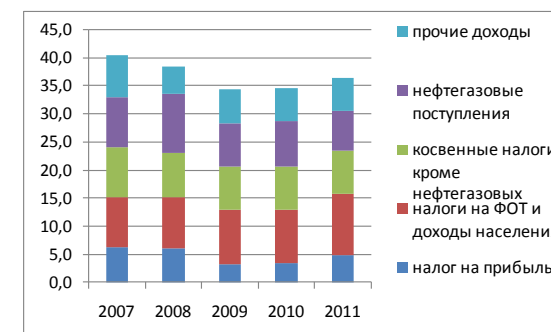
¹¹ Премьер-министр В. Путин на межрегиональной конференции "Единой России" по развитию Сибири в Новосибирске сообщил, что считает нецелесообразным наращивание расходов бюджета.

Отдельные параметры федерального бюджета, % ВВП



Источник: Минфин, расчеты Центра развития

Структура доходов расширенного правительства, % ВВП



Источник: Минфин, расчеты Центра развития

Основные параметры консолидированного и федерального бюджета, % ВВП

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Расширенное правительство					
Доходы	40,4	38,4	34,4	34,6	36,4
Расходы	34,4	33,6	40,6	40,4	40,9
Дефицит (-)	6,0	4,8	-6,2	-5,7	-4,5
Федеральный бюджет					
Доходы	23,5	22,3	18,8	17,1	15,9
Расходы	18,1	18,1	24,8	23,4	20,0
Дефицит (-)	5,4	4,1	-6,0	-6,3	-4,1
Цена нефти, долл./барр.	69,5	93,9	60,8	75,0	75,0

Источник: Минфин, расчеты Центра развития.

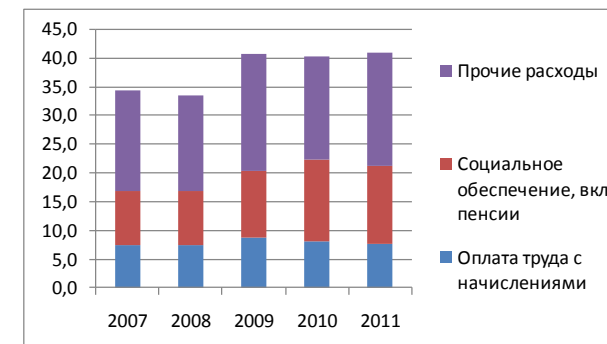
При этом уровень социальной нагрузки на бюджет (сумма расходов на оплату труда и социальных расходов, включая пенсии) сохранится на уровне более 20% ВВП против 17% ВВП в условиях 2007 г., если правительство возьмет на себя обязательство поддерживать коэффициент замещения в пенсионной системе на достигнутом уровне – 40% от средней зарплаты, а оплата труда в бюджетной сфере будет индексироваться по инфляции. Более того, при таких предпосылках рост количества пенсионеров относительно занятых в последующие годы будет вести к опережающему росту пенсионных обязательств относительно социальных отчислений при любых темпах роста зарплат в экономике¹².

Возможно, конечно, резервы снижения расходов бюджета есть в иных статьях, но возврат общей величины расходов консолидированного бюджета (как доли ВВП) к состоянию 2007 года возможен лишь в случае сокращения объема несоциальных расходов как доли ВВП на треть, с 18-19% до 12-13% ВВП. Столь жесткое сокращение бюджетных расходов удавалось России лишь однажды – в 1999 г. Правда, тогда сокращению в реальном выражении подверглись все расходы, включая пенсии и зарплаты...

Наталья Акиндинова

¹² Опасаясь за долгосрочные перспективы бюджета А.Дворкович, выступая на той же Конференции в ГУ-ВШЭ, вновь затронул вопрос о необходимости повышения пенсионного возраста, однако, ранее премьер В.Путин вполне определенно высказывался о том, что во время его срока полномочий повышения пенсионного возраста не будет.

Структура расходов расширенного правительства, % ВВП



Источник: Минфин, расчеты Центра развития