

Комментарий

Региональные бюджеты – назад к безденежью

Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2009 году не вызывают вопросов благодаря наличию Резервного фонда, хотя сам дефицит и будет существенным. Но с падением доходов столкнется не только федеральный бюджет – эта проблема станет большой головной болью для региональных бюджетов, баланс которых обычно близок к нулю (в 2008 году дефицит составил 54 млрд. руб.). Падение их доходов потребует уже не «оптимизации», а реального секвестра расходов. Причем сокращения в номинальном выражении, т.е. расходы текущего года окажутся меньше расходов года прошлого.

По итогам января совокупные доходы региональных бюджетов упали по сравнению с январем 2008 года на 24,6%. Правда, собственные доходы регионов при этом снизились на 10,6%, а остальное объясняется сокращением вдвое трансфертов, получаемых из центра (по-видимому, Минфин хотел таким образом «простимулировать» процесс урезания расходов в регионах). Если бы январская динамика собственных доходов в регионах сохранилась до конца года, то с учетом дополнительно обещанных трансфертов общее сокращение номинальных расходов в регионах ограничилось бы всего (!) 5–7% по сравнению с 2008 годом.

Однако сегодня Минфин призывает регионы закладываться на более пессимистичный вариант – снижение общей величины доходов с учетом трансфертов на 18% к 2008 году, или на 25–30-процентное сокращение собственных доходов регионов, что сопоставимо с масштабами падения доходов на федеральном уровне. На наш взгляд, потенциал снижения поступлений от налога на прибыль и подоходного налога в январе еще не реализовался полностью, и сценарий Минфина остается весьма вероятным. В этом случае, чтобы свести концы с концами, регионам придется сократить свои (опять-таки подчеркнем) номинальные расходы на 15–18%, поскольку профинансировать триллионный дефицит – задача для регионов малореальная.

Учитывая большую дифференциацию регионов по уровню бюджетной обеспеченности, средние цифры не очень ясно отражают реальные проблемы отдельных регионов. 16 марта Министерство финансов опубликовало перечень мер, принимаемых властями 13 регионов с совокупным бюджетом 1 трлн. руб. по сокращению своих расходов. С первого же взгляда бросается в глаза, что ни о какой «оптимизации» бюджета речи не идет. Налицо сокращение расходов даже по тем статьям, которые на федеральном уровне объявлены неприкосновенными:

- индексация зарплат бюджетников будет ограничена 10%;
- за счет увольнений из бюджетной сферы фонд оплаты труда снизится на 10–15%;
- расходы на закупку техники снизятся на 10%, на содержание автопарка – на 25%;
- плановые расходы на коммунальные услуги сокращены на 10–15%;
- плановые расходы бюджетных учреждений на питание, медикаменты и транспорт сокращаются на 30%;
- объем инвестиций в этих регионах предполагается снизить на 50–90% – экономить будут на освещении, благоустройстве, капитальном ремонте дорог, на новом строительстве; в восьми из 13 регионов предусмотрен полный (!) отказ от капремонта.

В этой ситуации мы видим три «болевые точки»:

1) Регионы достаточно хорошо видят, насколько федеральный центр стремится не допускать социальных проблем и готов «играть на опережение», выделяя дополнительные средства на эти цели. Именно поэтому для регионов будет абсолютно

логично выглядеть финансирование зарплат и пособий по «остаточному» принципу – в такой ситуации Минфин не откажет в дополнительных трансфертах.

2) Следует ожидать, что региональные бюджеты скорее всего станут источником волны неплатежей в экономике, поскольку обязательства они навывадали, а денег у них может не оказаться.

3) Из-за сокращения объемов финансирования потенциальная угроза снижения качества оказываемых государством услуг на региональном и местном уровнях видится гораздо более острой, чем думает центр, оценивая ситуацию сверху.

Прогноз основных параметров консолидированного бюджета регионов, млрд. руб.

	2008	2009		январь.09	% к январю. 2008
	факт	максимальная оценка	минимальная оценка		
Доходы	6199	5841	5100	292,9	75,4
собственные	5066	4531	3790	229,4	89,4
трансферты	1133	1310	1310	63,5	48,2
Расходы	6254	5841	5100	159,3	98,2
Дефицит (-)	-54	0	0	133,6	59,1

Источник: Минфин, расчеты Центра развития.

Н. Акиндинова, С. Алексащенко