

Комментарий

Бюджетное послание: «Готовьтесь к худшему!»

Бюджетное послание Президента Медведева на фоне улучшения конъюнктуры на рынке нефти, снижения инфляции, укрепления курса рубля и оживления фондового рынка прозвучало тревожным диссонансом, признанием того, что достигнутая стабилизация, как и прежнее благополучие, зиждется на хрупком основании – нефтегазовых доходах, поступления которых волатильны, а накопленные резервы не вечны.

С одной стороны, общий настрой президентского послания готовит почву для существенного сокращения бюджетных расходов по отдельным направлениям (на этот раз данная процедура была названа «реструктуризацией»). С другой стороны, в целом речь шла об «ограничении роста» расходов, установлении «потолка» для отдельных направлений расходов. А главное, конкретные параметры допустимого дефицита бюджета все-таки озвучены не были. Отсюда следует, что власть пока не сделала свой выбор.

Если исходить из прогнозов, озвученных на прошлой неделе другими представителями власти, складывается следующая картина.

При ожидаемом снижении ВВП по итогам 2009 г. на 8% и нулевом дефляторе, его номинальный объем составит около 38 трлн. руб., а в 2010 году при нулевом реальном росте ВВП и 10%-ном дефляторе – около 42 трлн. руб. Ожидаемый объем доходов с учетом позитивного эффекта от роста среднегодовой цены нефти, принятой для бюджетных расчетов, с 41 до 52-53 долл./барр. и потерь от замены ЕСН страховыми взносами с 2010 г.³ с передачей соответствующих доходов внебюджетным фондам, составит около 7 трлн. руб. Сохранение расходов на уровне 2009 года в номинальном выражении (9,7 трлн. руб.) позволит «ужать» дефицит лишь до 6,5% ВВП. А для того, чтобы выполнить 5%-ное ограничение, на котором по-прежнему настаивает А. Кудрин, потребуется сокращение расходов до уровня ниже, чем 9 трлн. руб.

Не удивительно, что на этот раз в бюджетном послании Президента употреблялось совсем мало конкретных цифр и конкретных мероприятий, и много слов об ответственной политике и эффективности госрасходов.

Четкие обещания Президент дал, пожалуй, только пенсионерам, вновь озвучив решение довести средний уровень трудовой пенсии по старости до 8 тыс. руб. к концу 2010 года. Что касается прочих социальных обязательств, то признание их приоритетного характера сопровождалось оговоркой об увеличении адресности и зависимости от уровня доходов получателей. Правильная идея – несколько подзабытая в «тучные» годы.

Сложный и болезненный вопрос о параметрах индексации зарплат федеральных бюджетников и «силовиков» Президент оставил на потом, обещав вернуться к нему после получения итогов исполнения бюджета за шесть месяцев. Правда не похоже, что за это время ситуация с доходами бюджета может значительно измениться. Несмотря на то, что бюджет получит дополнительные доходы за счет повышения экспортных пошлин на нефть, в течение оставшегося до окончания первого полугодия месяца вряд ли удастся понять – носит ли нынешний рост нефтяных цен долгосрочный или спекулятивный характер.

³ В соответствии с поручением о разработке соответствующих законопроектов, данного Президентом Правительству 27 апреля 2009 г.

В свете озвученной идеи о введении «потолка» расходов по отдельным направлениям бюджетной политики вопрос о масштабах индексации является вопросом выбора между формированием экономически обоснованной структуры расходов и повышением зарплаты за счет остальных статей расходов.

Наиболее тревожные сигналы, на наш взгляд, содержатся в части президентского послания, посвященной проблемам региональных бюджетов, которым, по нашим оценкам, в 2009 г. грозит триллионный дефицит. Президент покритиковал регионы за безответственность при принятии бюджетов, что, на наш взгляд, несправедливо: регионы в соответствии с Бюджетным кодексом планировали свои бюджеты на тех же предпосылках, что и федеральный центр осенью прошлого года (6%-ный рост ВВП и 95 долл./барр.), а в праве формировать свои резервные фонды в «тучные годы» им было отказано.

Что касается остальных направлений расходов, то Президент не изменил своим долгосрочным приоритетам – жилищному строительству, инфраструктуре, образованию и здравоохранению. Правда в условиях роста бюджетных ограничений разговоры о модернизации и повышении качества государственных услуг в этих сферах грозят остаться только словами.

Н. Акиндинова