

## Комментарий

### Бюджет - 2010 : без вариантов

---

Одновременно с утверждением Сценарных условий и основных параметров прогноза на 2010-2012 гг. Правительство продолжает активное обсуждение бюджетных проектировок на тот же период, впрочем, существенного прогресса в достижении консенсуса относительно бюджетной политики пока не наметилось.

Прогноз, заложенный в основу бюджета (*рост ВВП на 1% при цене нефти 55 долл./барр. и инфляции 10%*), привел к тому, что выходом из бюджетной развилки на следующий год становится одновременно и сохранение высокого дефицита федерального бюджета (7,5% ВВП, включая финансирование из ФНБ), и сокращение его номинальных расходов, хотя и не столь сильное, как обсуждалось изначально.

Сдержанный прогноз относительно темпов экономического роста ограничивает уровень доходов бюджета на 2010-2012 гг., озвученный премьером на встрече с руководством Совета Федерации, планкой в 16% ВВП, что, по нашим расчетам, составит в 2010 г. примерно 6,7 трлн. руб. Параметры индексации пенсий остаются неизменными во всех прогнозных сценариях – Правительство не согласилось с предложениями об ограничении уровня повышения пенсий и предпочло рискнуть стабильностью бюджета, нежели чем социальной стабильностью - и предусматривают увеличение номинального среднегодового уровня трудовой пенсии на 45% в 2010 году. Кроме этого предполагается проведение индексации зарплат бюджетников в соответствии с уровнем инфляции.

В результате правительственная конструкция сочетает прогноз, предполагающий выход на положительные темпы роста экономики, с бюджетом, который не создаёт особых условий для роста<sup>4</sup>. Несмотря на то, что планируемый уровень дефицита федерального бюджета отодвинут до 7,5% ВВП, секвестра несоциальных расходов бюджета на 1,0-1,3 трлн. рублей и соответствующего снижения государственного спроса избежать не удастся. В такой ситуации не совсем понятно каким образом будет обеспечен рост госинвестиций в транспорте, образовании, здравоохранении, ЖКХ и жилищном строительстве.

Основной риск бюджетного сценария заключается в том, что увеличение доходов бюджетников и пенсионеров не сможет поддержать в достаточной мере динамику спроса на отечественные товары и подтолкнуть экономику к росту. Вместе с этим осуществление в 2010 г. индексации пенсий в запланированных масштабах и соответствующий рост расходов пенсионной системы уже не позволяет рассчитывать на отказ от запланированного на 2011 год повышения совокупной ставки налогов на оплату труда, которое отнимет у бизнеса около 1 трлн. рублей и сузит возможности для роста производства в 2011 году.

**Наталья Акиндинова**

---

<sup>4</sup> А исходя из текста официального прогноза, успешность антикризисных мер Правительства является ключевым фактором, определяющим темпы экономического развития в предстоящий период.