

Комментарии о Государстве и Бизнесе


255
 21 января 2020

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

Бюджет

Расходы региональных бюджетов стремятся к показателям 2012 года

За десять месяцев 2019 г. доходы регионов выросли по сравнению с аналогичным показателем 2018 г. главным образом за счет существенного увеличения трансфертов из федерального бюджета, которое связано с началом реализации национальных проектов. В структуре трансфертов увеличилась доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, при резком сокращении «дискреционных дотаций», в том числе дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. По показателю расходов регионов в неизменных ценах в 2019 г., наконец, превышен (на 1%) «бенчмарк» 2012 г.; однако при расчете показателей расходов на душу населения отставание по сравнению с 2012 г. сохраняется (-2%). В целом данные региональной бюджетной статистики свидетельствуют об улучшении ситуации с бюджетной сбалансированностью и о сокращении регионального долга.

За январь-октябрь 2019 г. номинальные доходы консолидированных региональных бюджетов выросли по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 10,7% и составили 11 трлн руб. При этом прирост поступлений от налога на прибыль составил 11%, поступления НДФЛ выросли на 8,4%, поступления по акцизам увеличились на 20%. Основными факторами, обусловившими такой рост акцизов, стали увеличение ставок акцизов на бензин и дизельное топливо, а также увеличение доли акцизов на крепкий алкоголь (зачисляемой в региональные бюджеты) с 50 до 80%. Поступления по налогу на имущество организаций сократились на 6% в

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс консолидированных региональных бюджетов за январь-октябрь 2011–2019 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

условиях отмены в 2019 г. налогообложения движимого имущества. Трансферты из федерального бюджета увеличились на 21,2%, а их общий объем составил 1,75 трлн руб.

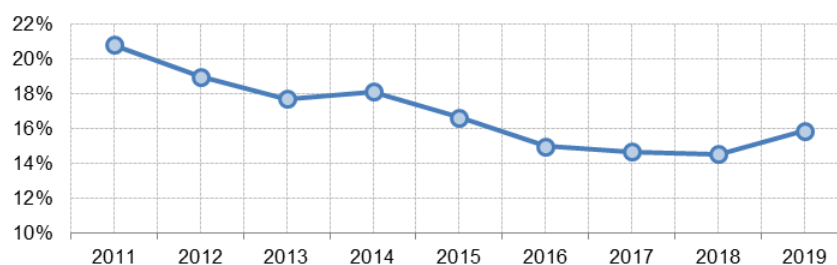
Динамика доходов, расходов и баланса консолидированных региональных бюджетов за 2011–2019 гг. представлена на рис. 1.

Окончательные выводы по трансфертной политике федерального центра в 2019 г. можно будет сделать по итогам года. Предварительная картина представлена на рис. 2. Очевидно, что в 2011–2018 гг. доля трансфертов в общем объеме доходов региональных бюджетов

почти монотонно снижалась (некоторый рост этой доли имел место в 2014 г.), но в 2019 г. начала расти, что связано с реализацией национальных проектов.

Посмотрим на динамику структуры трансфертов из федерального бюджета регионам в 2011–2019 гг.

Рис. 2. Доля трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов консолидированных бюджетов регионов в январе-октябре 2011–2019 гг.



Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 1. Структура трансфертов из федерального бюджета регионам в 2011–2019 гг., в %

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | январь-октябрь 2019 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------------|
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 24,2 | 24,5 | 27,6 | 26,3 | 30,2 | 32,6 | 36,1 | 30,9 | 32,3 |
| Прочие дотации | 10,1 | 7,9 | 12,6 | 14,6 | 10,1 | 9,0 | 8,5 | 18,7 | 8,4 |
| Субсидии | 31,3 | 35,3 | 34,2 | 24,0 | 24,9 | 22,7 | 24,8 | 18,4 | 20,2 |
| Субвенции | 20,6 | 17,6 | 18,3 | 18,7 | 20,8 | 21,2 | 19,1 | 15,9 | 18,5 |
| Прочие | 13,8 | 14,7 | 7,4 | 16,4 | 14,0 | 14,5 | 11,5 | 16,0 | 20,6 |
| Всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Из данных таблицы 1 следует, что за период 2011–2018 гг. в общем объеме трансфертов регионам из федерального бюджета существенно снизилась доля субсидий; в 2019 г. она повысилась, что связано с началом реализации национальных проектов. Можно предположить, что по итогам 2019 г. эта доля еще вырастет. В ходе реализации национальных проектов часть трансфертов регионам передается в форме «иных трансфертов», что также нашло отражение в таблице 1. В общем объеме дотаций несколько увеличилась доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности; доля других дотаций, в частности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в общем объеме дотаций существенно уменьшилась.

Расходы региональных бюджетов за первые десять месяцев 2019 г. по сравнению с соответствующим периодом 2018 г. выросли на 14%; в постоянных ценах рост составил 9,2%.

При анализе ретроспективной динамики расходов регионов в неизменных ценах видно (см. рис. 3), что эти расходы в целом и на душу населения снизились за 2013–2016 гг., соответственно, на 16 и 18%. С 2017 г. началось их восстановление. На данный момент расходы в целом превысили уровень 2012 г. почти на 1%, подушевые расходы пока остаются ниже уровня 2012 г. на 2%.

В январе-октябре 2019 г. десять регионов свели бюджет с дефицитом; год назад за сопоставимый период таких регионов было 8. Напомним, что в 2015 г. с бюджетным дефицитом год закончили 76 регионов, в 2016 г. таких регионов было 56, в 2017 г. – 47, в 2018 г. в целом – 15 регионов. По итогам 2019 г. это число вряд ли будет намного больше.

На 1 ноября 2019 г. суммарный долг регионов и муниципальных образований составлял 2341,1 млрд руб., что на 9% ниже, чем на начало 2019 г. В таблице 2 приведена структура этого показателя за 2012–2019 гг.

Таблица 2. Структура регионального и муниципального долга в 2012–2019 гг., в %

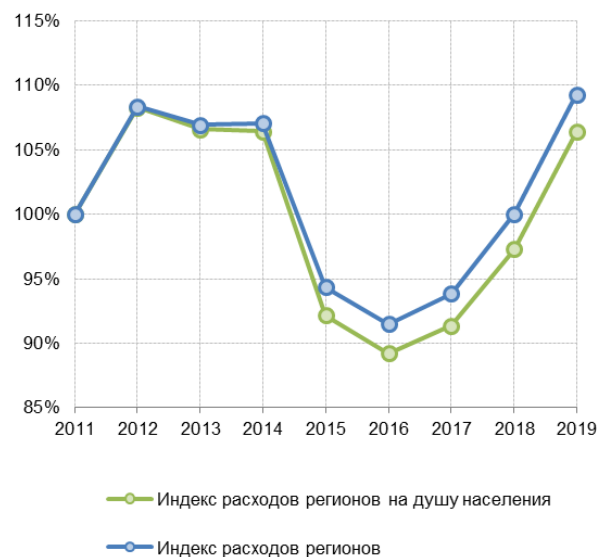
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | январь-октябрь 2019 |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|---------------------|
| Облигации | 24,0 | 22,8 | 18,8 | 16,7 | 17,4 | 21,2 | 22,1 | 24,6 |
| Кредиты банков | 35,1 | 41,7 | 44,6 | 44,0 | 38,1 | 33,8 | 34,6 | 24,7 |
| Бюджетные кредиты | 31,9 | 27,8 | 30,8 | 34,3 | 40,3 | 41,0 | 39,8 | 47,6 |
| Прочие | 9,0 | 7,7 | 5,8 | 5,1 | 4,3 | 3,9 | 3,5 | 3,1 |
| Всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Динамика структуры регионального долга, начиная с 2016 г., характеризуется существенным увеличением доли бюджетных кредитов и сокращением доли коммерческих кредитов банков. Эти процессы продолжались и в 2019 г. Ряд регионов в 2017–2018 гг. вернулся на рынок облигационных заимствований или расширил на нем свое присутствие, что является позитивным структурным сдвигом. Например, это относится к Московской области, г. Санкт-Петербургу, Краснодарскому краю.

Андрей Чернявский

Рис. 3. Динамика общего объема расходов регионов и расходов регионов на душу населения в постоянных ценах в январе-октябре 2011–2019 гг. (2011 г. = 100)



Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Команда «Центра развития»

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алёна Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел./факс +7 (495)625-94-74, e-mail: info@dcenter.ru, <http://www.dcenter.ru>

НИУ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»: тел. +7 (495) 621-79-83, e-mail: hse@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в настоящем выпуске, необходимо указывать ссылку на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2020 году