

# Комментарии о Государстве и Бизнесе

 240

1 октября 2019 г.

*Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ*

## Бюджет

### *Собственные доходы регионов растут быстрее трансфертов*

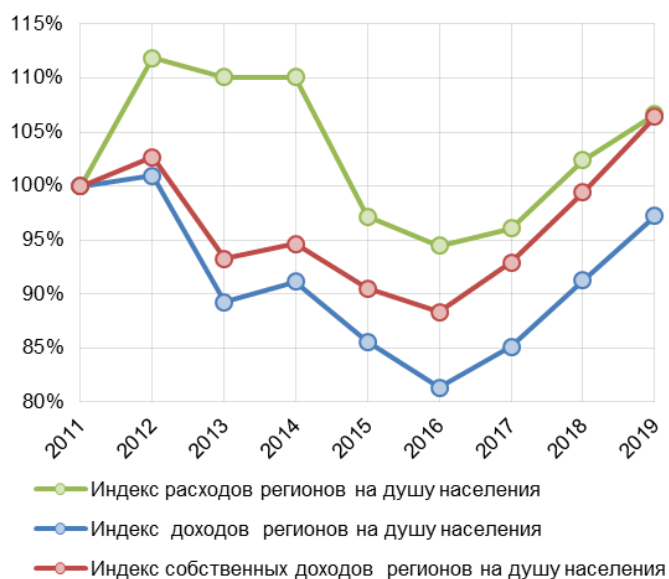
*В первом полугодии 2019 г. доходы регионов заметно выросли по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, в том числе за счет перераспределения в их пользу акцизов на крепкий алкоголь, а также увеличения ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо. При этом практически не сократились поступления в региональные бюджеты по налогу на имущество организаций, что не вполне согласуется с заявлениями о компенсации бизнесу повышения НДС за счет отмены налогообложения движимого имущества. Доходы и расходы регионов на душу населения быстро растут, но остаются на 4–5% ниже уровней 2012 г. В то же время собственные доходы регионов превышают уровни 2012 г., что является важной характеристикой трансфертной политики федерального центра за последние 7 лет.*

*Число регионов, закончивших первый квартал 2019 г. с бюджетным дефицитом, увеличилось по сравнению с 2018 г. с 24 до 26. Участие регионов в реализации национальных проектов пока не оказало влияния на бюджетную сбалансированность и региональный долг. Последний снизился по сравнению с началом 2019 г. более чем на 7%. Существует ряд проблемных регионов с высоким соотношением собственных доходов и долга и хроническим бюджетным дефицитом.*

За первое полугодие 2019 г. номинальные доходы консолидированных региональных бюджетов выросли по сравнению с соответствующим показателем 2018 г. на 11,9% и составили 6,2 трлн руб. При этом рост поступлений от налога на прибыль составил 17,6%, поступления НДФЛ выросли на 8,8%, трансферты из федерального бюджета увеличились на 8,9%, а их общий объем составил 0,89 трлн руб. Опережающими темпами росли поступления по акцизам, их прирост к 2018 г. составил 22,5%. Основными факторами, обусловившими такой рост, стали: увеличение ставок акцизов на бензин и дизельное топливо, а также увеличение доли акцизов на крепкий алкоголь, зачисляемой в региональные бюджеты, с 50 до 80%. Поступления по налогу на имущество организаций в условиях отмены налогообложения движимого имущества в 2019 г. сократились по сравнению с 2018 г. всего на 0,5% (или на 2 млрд руб.) В такой ситуации сложно говорить о компенсации бизнесу потерь, связанных с повышением НДС за счет изменения налоговой базы налога на имущество организаций. Динамика доходов, расходов и баланса региональных бюджетов за первый квартал 2011–2019 гг. представлена на рис. 1.

Расходы консолидированных региональных бюджетов в первом полугодии 2019 г. по сравнению с первым полугодием предыдущего года выросли в номинальном выражении на 9,3%; в постоянных ценах рост составил 4,0%. Рассмотрим динамику расходов, доходов и собственных доходов регионов (без учета межбюджетных трансфертов) на душу населения в ретроспективе с 2011 г. (см. рис. 2). Такой анализ важен, поскольку население России в 2014 г. выросло за счет присоединения Крыма.

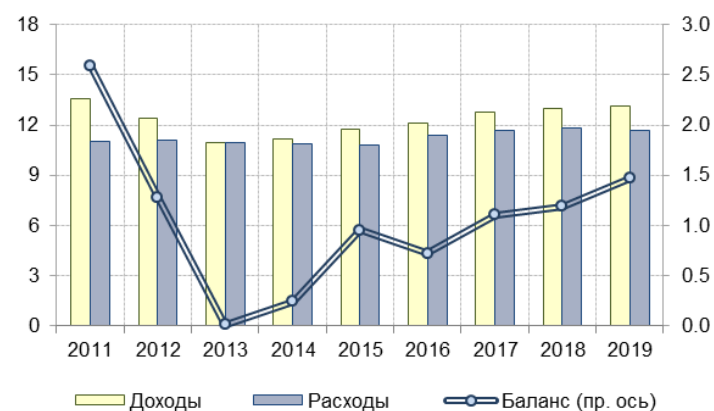
**Рис. 2. Динамика доходов, собственных доходов и расходов регионов в постоянных ценах на душу населения за первое полугодие 2011–2019 гг. (2011 г. = 100)**



Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Большинство регионов закончило первое полугодие 2019 г. с бюджетным профицитом, но в 26 регионах имел место дефицит (в прошлом году дефицитный бюджет в первом полугодии имели 24 региона). Из 26 регионов, закончивших первое полугодие 2019 г. с бюджетным дефицитом, 14 регионов имели аналогичные проблемы в 2018 г. Ряд регионов с хроническим бюджетным дефицитом (например, Республика Мордовия и Орловская область) входят в число российских лидеров по соотношению регионального долга и собственных доходов (см. рис. 3). На 1 июля 2019 г. суммарный долг регионов и муниципальных образований составлял 2392,3 млрд руб. – на 7,3% ниже, чем на начало

**Рис. 1. Доходы, расходы и баланс консолидированных региональных бюджетов за первое полугодие 2011–2019 гг., в % к ВВП**

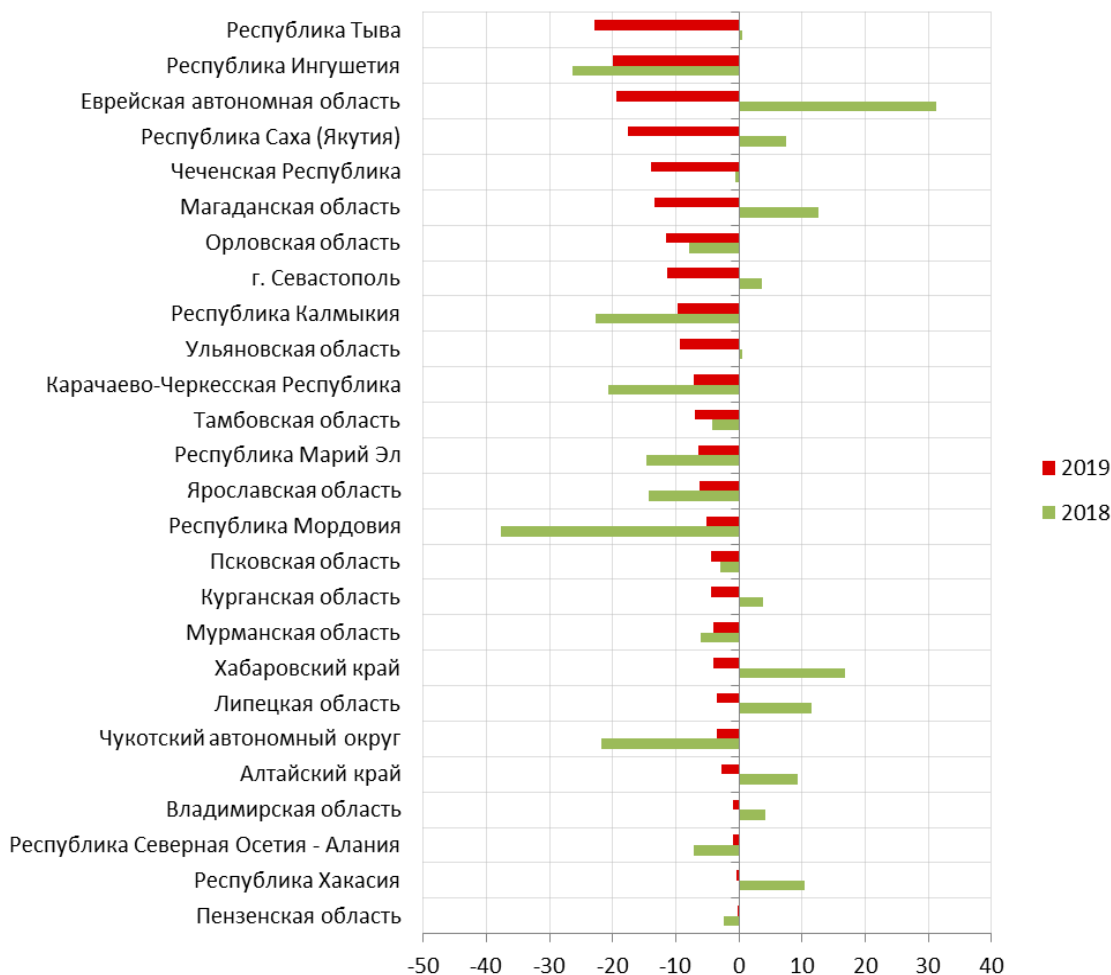


Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы регионов на душу населения в неизменных ценах в 2019 г. выросли по сравнению с 2018 г. на 4,1%, но остаются ниже уровня 2012 г. на 5% (сомнительный прогресс за 7 лет). Доходы региональных бюджетов на душу населения в неизменных ценах в 2019 г. выросли по сравнению с 2018 г. на 6,5%, тем не менее они все еще ниже на 4% соответствующего показателя 2012 г. Наконец, собственные доходы регионов на душу населения в неизменных ценах в 2019 г. выросли по сравнению с 2018 г. на 7%, при этом они на 3,6% выше показателя 2012 г. Можно сделать вывод, что трансфертная политика федерального центра в 2010-е годы оказывала негативное воздействие на доходы и расходы регионов.

2019 г. В таблице 1 приведена структура этого показателя за 2013 – первое полугодие 2019 гг.

**Рис. 3. Соотношение бюджетного дефицита и налоговых и неналоговых доходов регионов в первом полугодии 2018 и 2019 гг., в %**



Примечание. На диаграмме представлены регионы, закончившие первое полугодие 2019 г. с бюджетным дефицитом.  
Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Таблица 1. Структура регионального и муниципального долга в 2013–первом полугодии 2019 гг., в %**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	1 п/г 2019
Облигации	22,8	18,8	16,7	17,4	21,2	22,1	23,4
Кредиты банков	41,7	44,6	44,0	38,1	33,8	34,6	26,4
Бюджетные кредиты	27,8	30,8	34,3	40,3	41,0	39,8	47,0
Прочие	7,7	5,8	5,1	4,3	3,9	3,5	3,2
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Динамика структуры регионального долга за последние шесть лет характеризуется существенным увеличением доли бюджетных кредитов в 2016 и 2017 гг. и постепенным сокращением доли коммерческих кредитов банков. Существенный рост доли бюджетных кредитов при сокращении доли коммерческих кредитов имел место и в первом полугодии 2019 г.

*Андрей Чернявский*

## Команда «Центра развития»

Дарья Авдеева  
Наталья Акиндинова  
Елена Балашова  
Николай Кондрашов  
Людмила Коновалова  
Алексей Кузнецов  
Валерий Миронов  
Светлана Мисихина  
Анжела Назарова  
Сергей Пухов  
Наталья Самсонова  
Сергей Смирнов  
Степан Смирнов  
Алёна Чепель  
Андрей Чернявский

## Ждем Ваших вопросов и замечаний!

**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ:** тел./факс +7 (495)625-94-74, e-mail: [info@dcenter.ru](mailto:info@dcenter.ru), <http://www.dcenter.ru>

**НИУ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»:** тел. +7 (495) 621-79-83, e-mail: [hse@hse.ru](mailto:hse@hse.ru), <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в настоящем выпуске, необходимо указывать ссылку на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2019 году